



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

МОЖГИНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ  
ПРОКУРАТУРА

МОЖГАЙСЬ ЁРОСКУСПО ПРОКУРАТУРА

ул. Наговицына, 62, г. Можга, 427790

Главе муниципального  
образования «Можгинский район»

Васильеву А.Г.

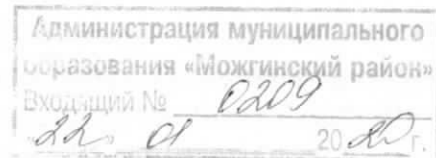
## ИНФОРМАЦИЯ

22 .01.2020

19-2020

№

**о состоянии законности и  
правопорядка в 2019 году.**



В 2019 году Можгинской межрайонной прокуратурой основные усилия были направлены на защиту конституционных прав и свобод граждан, соблюдение трудовых прав граждан, обеспечение законности в сфере жилищно-коммунального хозяйства, соблюдение природоохранного законодательства, защиту прав субъектов предпринимательской деятельности, противодействие экстремизму и терроризму, исполнение законодательства о защите прав несовершеннолетних и молодежи, противодействие незаконному обороту наркотических средств.

### **Общая характеристика состояния преступности.**

За 2019 год на территории Можги и Можгинского района зарегистрировано 957 преступлений (рост на 10,5 %), в 2018- 902, в 2017- 887. Рост преступности произошел за счет увеличения числа преступлений корыстной направленности: мошенничеств с 71 до 129 (на 81,7%), грабежей с 22 до 31 (на 40,9%), краж с 323 до 399 (на 23,5%).

Кроме того, увеличилось число фактов причинения тяжкого вреда здоровью с 10 до 17 (на 70%), изнасилований с 4 до 5 (на 25%), на прежнем уровне количество убийств - 7.

В сфере незаконного оборота наркотиков наметилось снижение с 85 до 72 фактов (на 15,3%), при этом количество фактов сбыта с 49 до 31 (-36,7%).

Значительно уменьшилось число коррупционных преступлений с 15 до 6.

Мигрантами на поднадзорной территории преступления не совершались.

Выросла преступность на бытовой почве на 11,1% с 63 до 70, в состоянии опьянения с 318 до 326 (на 2,5%), число преступлений, совершенных в общественных местах (на 37,6% с 258 до 355).

Раскрываемость в 2019 году – 62,8%, 2018 году – 69,8%.

В структуре преступности выделяется рост числа корыстных преступлений на поднадзорной территории: краж, грабежей, мошенничеств.

Основной составляющей роста преступлений против собственности и тяжких преступлений явилось увеличение количества случаев хищения с банковских счетов граждан. Из 399 зарегистрированных преступлений 85 составляют преступления, предусмотренные п. «г» ч.3 ст.158 УК РФ (АППГ-48).

Причинами совершения краж являются сохраняющиеся негативные харак-

теристики в социально-экономической, нравственно-психологической сферах общественной жизни, алкоголизация населения, а также недостатки в охране имущества.

В целях снижения совершения указанных преступлений сотрудниками полиции по указанию прокуратуры размещены листовки с актуальной информацией о способах совершения хищений с банковских счетов, которые распространены на предприятиях, у входов в учреждения и организации.

В июле 2019 года на заседании Межведомственной комиссии по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в муниципальном образовании «Город Можга» обсуждена ситуация, связанная с увеличением хищений, в том числе с банковских счетов граждан. Решением Комиссии предусмотрены меры по проведению информационно-разъяснительной работы с гражданами о защите от преступлений корыстной направленности.

На сайтах муниципальных образований, размещена информация предупреждающего характера о необходимости гражданам принимать активные меры к сохранности банковских карт и недопущению доступа, как к самой банковской карте, так и к ее реквизитам.

В марте и сентябре проведены координационные совещания по вопросам противодействия наркопреступности и кражам.

В 2019 году в рамках муниципальных программ по профилактике преступности реализовано в городе 50 тыс. руб. в районе 48 тыс. руб., в сфере противодействия незаконному потреблению и распространению наркотиков 15 тыс. руб. и 22 тыс. руб. соответственно.

Выделяемых средств с учетом актуальности проблематики недостаточно. Указанные средства потрачены на мероприятия спортивно-оздоровительного плана, а также изготовление буклетов, баннеров.

#### **Взаимодействие с органами местного самоуправления.**

В ходе осуществления своих полномочий межрайонная прокуратура взаимодействует с органами местного самоуправления в части осуществления надзора за законностью муниципальных актов.

Проекты нормативных актов органов местного самоуправления своевременно направляются в межрайонную прокуратуру для проверки законности. В отчетном периоде прокуратурой в органы местного самоуправления направлено 4 заключения о несоответствии проектов муниципальных актов федеральному законодательству.

В прокуратуре ежеквартально проводятся заседания рабочих групп по вопросам исполнения трудового законодательства, законодательства о ЖКХ, профилактики бытовой преступности, наркомании, законодательства о национальных проектах, по вопросам ОПК и др. Членами указанных рабочих групп являются должностные лица органов местного самоуправления. На заседаниях обсуждаются наиболее значимые проблемы, существующие на поднадзорной территории, совместно вырабатываются пути их решения.

В свою очередь представители межрайонной прокуратуры также принимают активное участие в совещаниях, организуемых муниципалитетами.

В межрайонную прокуратуру в целях согласования статистических данных ежеквартально поступает предварительная информация из администраций города

и района о проведенных органами государственного контроля (надзора) проверках в отношении органов местного самоуправления.

Взаимодействие прокуратуры с органами местного самоуправления осуществляется при проведении совместных проверок, когда должностные лица администраций привлекаются в качестве специалистов к прокурорским проверкам в сфере реализации национальных проектов, исполнения бюджетного законодательства и других.

Кроме того, прокуратурой периодически направляются запросы в органы местного самоуправления в целях разрешения обращений граждан, проведения проверочных мероприятий на предоставление необходимых документов.

При этом, фактов необоснованного истребования прокуратурой из органов местного самоуправления муниципальных актов, иных документов, находящихся в общем доступе, не допущено.

### **Надзор за исполнением законов в сфере экономики.**

Можгинской межрайонной прокуратурой в рамках надзора в сфере экономики в 2019 году выявлено 260 нарушений действующего законодательства. Внесено 69 протестов, в суды направлено 53 иска, внесено 40 представлений об устранении нарушений закона, 7 лиц привлечено к административной ответственности, возбуждено 3 уголовных дела.

Так, в мае 2019 года проведена проверка соблюдения требований **бюджетного законодательства**, которой установлено, что жительница г. Можги по представленным в органы ЗАГС ложным сведениям получила свидетельство о рождении дочери.

Затем, в начале 2018 года после смерти супруга с целью получения пенсии по потере кормильца, предоставила в ГУ «УПФР в г. Можге» документы, не имея для этого законных оснований.

В результате преступных действий виновным лицом незаконно получена выплата на сумму 155 180 руб.

31.05.2019 на основании постановления прокурора возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.159.2 УК РФ, которое затем направлено в суд.

В июне 2019 прокуратурой выявлен факт мошенничества при получении пособия по безработице. Установлено, что жительница г. Можги, являясь получателем пособия по безработице, фактически была трудоустроена у индивидуального предпринимателя и незаконно получила бюджетные средства в размере 36 831 руб. В порядке п. 2 ч.2 ст. 37 УПК РФ возбуждено уголовное дело по ч.1 ст.159.2 УК РФ, которое расследовано и направлено в суд.

В обоих случаях причиненный бюджету ущерб возмещен.

Прокуратурой установлен факт нарушения директором ООО «Технопром» **законодательства о банкротстве**, выразившийся в незаконном воспрепятствовании деятельности арбитражного управляющего, а именно уклонении от передачи арбитражному управляющему сведений и документов, необходимых для исполнения возложенных на него обязанностей, в случаях, когда функции руководителя юридического лица возложены на арбитражного управляющего.

Виновное лицо привлечено по ч.4 ст.14.13 КоАП РФ Арбитражным судом УР к административной ответственности в виде предупреждения.

В 2019 году на поднадзорной территории выявлено 17 нарушений **в кредитно-банковской сфере**, в связи с чем подготовлены 3 представления, 5 исков и 1 протест на локальный акт.

Так, Можгинской межрайонной прокуратурой проведен анализ деятельности хозяйствующих субъектов, предоставляющих на профессиональной основе кредиты (займы) населению.

По результатам анализа в деятельности ООО «МФК «Деньгимигом» выявлены нарушения закона при предоставлении потребительских кредитов. Обществом допускается заключение договоров займа, некоторые условия которых ущемляют права и интересы заемщиков.

В частности, из договора займа, заключенного с жительницей г. Можги, следует, что для изменения размера и срока платежа заемщик или его представитель обязан совершить действия по частичному возврату микрозайма, а именно: полностью погасить задолженность по процентам за пользование заемными денежными средствами или полностью погасить задолженность по процентам за пользование заемными денежными средствами и частично уплатить основную сумму микрозайма.

Совершение данных действий заемщиком и принятие денежных средств займодавцем означает пролонгацию срока возврата займа на 16 дней. При этом заемщик должен получить у займодавца дополнительное соглашение об изменении индивидуальных условий договора микрозайма.

В тоже время федеральным законодательством не установлена обязанность пролонгации срока возврата займа при частичном его погашении, как это предусмотрено договором.

Аналогичные нарушения при заключении договоров займа также выявлены в деятельности ИП Чуракова Е.И., Фирма «Аванс».

В связи с этим в адрес данных субъектов внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены.

В 2019 году **в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности** выявлено 105 нарушений закона (АППГ-105). Внесено 23 представления, принесено 30 протестов, к административной ответственности привлечено 4 лица, к дисциплинарной – 17 лиц, направлено 2 иска.

В ходе проведенной ревизии муниципальных правовых актов выявлены незаконно установленные ограничения, административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности.

Так, при мониторинге муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере торговой деятельности, установлено, что постановлениями Администраций сельских поселений утверждены Административные регламенты предоставления муниципальной услуги «Прием и рассмотрение уведомлений об организации и проведении ярмарки».

Указанные муниципальные акты противоречили требованиям действующего законодательства, поскольку в императивной форме возлагали на юридическое лицо или индивидуального предпринимателя, имевших намерение организовать ярмарку, обязанность по направлению в орган местного самоуправления, на территории которого предполагается организация ярмарки, дополнительных документов, помимо, предусмотренных законом.



6 Административных регламентов об организации и проведении ярмарок опротестованы. Протесты прокуратуры удовлетворены.

В 2019 году Можгинской межрайонной прокуратурой выявлено 376 нарушений **трудового законодательства**, в том числе 293 нарушения в сфере оплаты труда.

В 2019 году при проверке исполнения трудового законодательства в ООО «Стартпром» выявлен факт задолженности по заработной плате перед 103 работниками составил 2 005 183,09 руб.

Генеральному директору ООО «Стартпром» внесено представление об устранении нарушений трудового законодательства. В суд направлены заявления о выдаче судебного приказа и взыскании заработной платы в интересах работников, которые рассмотрены и удовлетворены.

Кроме того, ООО «Стартпром» привлечено к административной ответственности ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ с назначением наказания виде штрафа 30 тыс. рублей.

В 2019 году проведены результативные проверки исполнения законодательства об оплате труда в сельскохозяйственных предприятиях Можгинского района.

В 2019 году Можгинской межрайонной прокуратурой приняты меры в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих неформальные трудовые отношения с работниками.

Так, в ходе проверки деятельности 9 хозяйствующих субъектов выявлены факты уклонения от оформления трудовых отношений с работниками. По результатам проверки руководителям указанных организаций внесены представления об устранении нарушений закона, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к административной ответственности по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ.

Кроме того, выявлены нарушения законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 8 организациях.

По результатам руководителям организаций внесены представления об устранении нарушений законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены.

Анализ состояния законности в рассматриваемой сфере показывает, что типичными нарушениями трудового законодательства являются несоблюдение сроков выплаты заработной платы, причитающихся работникам сумм при увольнении, несоблюдение процедуры оформления трудовых отношений.

Причинами указанных нарушений является ухудшение финансового положения работодателей, в отдельных случаях снижение доходности производства и как следствие низкая способность по выполнению обязательств, вытекающих из условий трудовых договоров, а также нежелание работодателей осуществлять предусмотренные законом перечисления при оформлении трудовых отношений.

В 2019 году Можгинской межрайонной прокуратурой выявлены следующие нарушения закона **в сфере здравоохранения**.

Так, заместителем главного врача БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» допущено нарушение врачебной тайны, выразившееся в разглашении диагноза работника в ответе на запрос работодателя.

В этой связи в адрес главного врача учреждения внесено представление, которое удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. За-

меститель главного врача учреждения привлечен к административной ответственности по ст. 13.14 КоАП РФ.

Кроме этого, выявлены нарушения правил хранения лекарственных препаратов в аптечном пункте ООО «Вита», в связи с чем, юридическое лицо по ст. 14.1 КоАП РФ Арбитражным Судом УР привлечено к административной ответственности в виде предупреждения. Также внесено представление об устранении нарушений закона, которое удовлетворено.

Нарушения правил хранения лекарственных препаратов выявлены в ЗАО «Аптека Плюс», прокуратурой внесено представление в адрес директора организации, которое удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Межрайонной прокуратурой в деятельности БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» выявлены нарушения в части льготного обеспечения лекарственными средствами отдельных категорий несовершеннолетних, выразившиеся в направлении БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» в адрес распределителя бюджетных средств недостоверных сведений о фактической нуждаемости населения в лекарственном обеспечении.

При доведении бюджетных ассигнований до получателей бюджетных средств распределитель бюджетных средств ориентируется как на имеющийся объем финансирования, так и на потребности указанных получателей бюджетных средств.

Вместе с тем, БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» в адрес распределителя бюджетных средств направляются недостоверные сведения.

По данному факту 20.06.2019 прокуратурой в адрес главного врача БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» внесено представление об устранении нарушений закона. Приняты меры к устранению нарушений, в частности, произведен перерасчет фактической потребности в льготных лекарственных средствах с целью подачи дополнительной заявки на 2020-2022 гг.

Кроме того, в декабре в деятельности БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» выявлен ряд нарушений закона в части реализации национального проекта «Здравоохранение», льготного обеспечения лекарствами, необеспечения необходимыми реагентами, предоставления платных медицинских услуг специалистами, не прошедшими соответствующее обучение.

По данным фактам внесено представление, которое находится на рассмотрении, а также возбуждено административное производство в отношении заместителя главного врача по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ.

#### **Обеспечение соблюдения прав граждан.**

За 2019 год при осуществлении надзора за исполнением законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства Можгинской межрайонной прокуратурой выявлено 286 (АППГ - 286) нарушений закона, принесено 30 протестов, в суд направлено 73 иска, внесено 87 представлений, по результатам рассмотрения которых 42 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 23 лица привлечено к административной ответственности, объявлено 64 предостережений о недопустимости нарушений закона, по материалам прокурорской проверки в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ возбуждено 1 уголовное дело.

Наиболее острыми проблемами в рассматриваемой отрасли являются: задолженность организаций коммунального комплекса за потребленные коммунальные ресурсы, значительная изношенность коммунальных сетей, ветхое состояние (либо отсутствие) очистных сооружений.

С целью недопущения роста задолженности организаций жилищно-коммунального комплекса за потребленные топливно-энергетические ресурсы прокуратурой внесено 5 представлений в адрес организаций, имеющих задолженность за коммунальные ресурсы, по результатам рассмотрения которых погашена задолженность в сумме 11 142 тыс. руб.

При осуществлении надзора за соблюдением законов при проведении капитального ремонта многоквартирных домов внесено 4 представления об устранении нарушений закона.

В адрес подрядных организаций и НУО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в УР» в связи с нарушением сроков и ненадлежащим качеством проведения работ, в адрес управляющей компании в связи с допущенными нарушениями при ведении специального счета. Все представления рассмотрены, удовлетворены, приняты меры к устранению допущенных нарушений.

Прокуратурой приняты меры, направленные на своевременное расселение аварийного жилищного фонда.

Так, решением Можгинского районного суда от 03.09.2019 удовлетворены иски прокурора о возложении на Администрацию МО «Город Можга» обязанности произвести действия по изъятию земельного участка, на котором расположен аварийный дом №16 по ул. Октябрьской г. Можги, а также по изъятию жилых помещений в указанном аварийном доме с целью дальнейшего выкупа данных помещений либо, по соглашению с собственниками жилых помещений, предоставления им взамен изымаемых жилых помещений других жилых помещений с зачетом их стоимости при определении размера возмещения за изымаемые жилые помещения, в порядке, предусмотренном статьей 32 ЖК РФ, в течение двух лет с момента вынесения решения суда.

По представлению Можгинского межрайонной прокурора Администрацией МО «Можгинский район» определены сроки расселения аварийного дома в ст. Сардан Можгинского района.

Также, приняты меры, направленные на постановку на учет бесхозных коммунальных сетей, надлежащую организацию сбора и вывоза твердых коммунальных отходов, своевременное и качественное обслуживание внутридомового газового оборудования и вентиляционных каналов.

Выявлены нарушения требований законодательства о пожарной и промышленной безопасности на 5 котельных. По результатам принятых мер выявленные нарушения устранены, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

Благодаря своевременно проведенным межрайонной прокуратурой проверкам готовности органов местного самоуправления, организаций жилищно-коммунального комплекса к отопительному периоду 2019-2020 г.г., принятым мерам реагирования, на территории г. Можги и Можгинского района обеспечено



своевременное начало отопительного периода, бесперебойное снабжение граждан и организаций коммунальными ресурсами.

### **Надзор в сфере экологии и природопользования.**

В 2019 году Можгинской межрайонной прокуратурой выявлено 153 нарушения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе 125 нарушений законодательства об отходах производства и потребления.

В 2019 году Можгинской межрайонной прокуратурой особое внимание обращено вопросам соблюдения органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами законодательства об отходах производства и потребления.

В ходе проверки установлено, что в нарушение норм действующего законодательства, решения о создании мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории поселений района не принято, реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов не ведется, контейнерные площадки для сбора твердых коммунальных отходов не оборудованы в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологического законодательства.

По результатам проверки главам 13 поселений Можгинского района внесены представления об устранении нарушений закона.

Вместе с тем, реальные меры к устранению нарушений приняты не были, в связи с чем в Можгинский районный суд направлено 12 исков о понуждении администраций поселений разработать схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и оборудовать контейнерные площадки для сбора твердых бытовых отходов. Указанные исковые заявления рассмотрены и удовлетворены.

Проверкой соблюдения законодательства при обращении с отходами установлено, что на 12 предприятиях района договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором не заключены.

На 5 предприятиях выявлены факты непредставления в Управление Росприроднадзора по УР отчетов со сведениями об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления.

На 3 предприятиях выявлены факты невнесения платы за негативное воздействие на окружающую среду при обращении с твердыми бытовыми отходами.

По результатам проверки руководителям предприятий внесены представления об устранении нарушений указанного законодательства, которые рассмотрены и удовлетворены, к дисциплинарной ответственности привлечено 10 лиц.

В связи с непредставлением в установленный срок отчетов об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля по объектам негативного воздействия руководители 5 организаций привлечены к административной ответственности по ст. 8.5 КоАП РФ.

Прокуратурой проведены проверки хозяйствующих субъектов, участвующих в обороте древесины. По результатам внесено 6 представлений об устранении закона, которые удовлетворены, возбуждено 14 дел об административных правонарушениях.

В июне в ходе проверки с привлечением специалиста ГКУ УР «Можгинское



лесничество», выявлен факт незаконной рубки лесных насаждений.

По материалам прокурорской проверки 20.06.2019 года следователем СО ГУ МО МВД России «Можгинский» возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 260 УК РФ, которое направлено в суд.

В ходе проверки ГКУ УР «Можгинское лесничество» установлены нарушения порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений с гражданами для собственных нужд.

По результатам проверки руководителю ГКУ УР «Можгинское лесничество» внесено представление об устранении нарушений закона, которое находится на рассмотрении.

Анализ состояния законности в рассматриваемой сфере показывает, что нарушения природоохранного законодательства попрежнему являются распространенными. Зачастую хозяйствующими субъектами игнорируются нормы закона об охране окружающей среды, достаточные меры к исполнению требований в указанной сфере не принимаются.

#### **4. Обеспечение прав несовершеннолетних и состояние подростковой преступности.**

В 2019 году при осуществлении надзора охвачены все основные направления, приоритетными из которых являлись профилактика преступности, в том числе в отношении детей, охрана жизни и здоровья несовершеннолетних, защита прав на образование.

В результате надзорной деятельности в 2019 году по результатам проведенных проверок внесено 77 представлений об устранении нарушений законодательства, по результатам рассмотрения которых, привлечено к дисциплинарной ответственности 111 лиц, 27 должностных лиц привлечено к административной ответственности, в суд направлено 88 исков, принесено 45 протестов, предостережено 53 лица.

Так, большое внимание уделялось вопросам соблюдения прав несовершеннолетних в сфере образования.

В ходе проверок выявлены нарушения несоответствия материальной базы требованиям образовательного стандарта и законодательства о воинской обязанности, нарушения антитеррористической защищенности образовательных организаций, нарушения безопасности при подвозе детей, а также несоответствие локальных актов образовательных организаций требованиям законодательства.

По всем нарушениям приняты меры прокурорского реагирования, восстановлены права учащихся.

Например, директор МБОУ «Ломеслудская СОШ» привлечен к административной ответственности по ч.2 ст. 5.57 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10 тыс. руб. за необеспечение учащихся в достаточном количестве учебниками. По результатам рассмотрения представления, внесенного в адрес руководителя, все учащиеся школы обеспечены учебниками.

По результатам рассмотрения 8 исковых заявлений предъявленных к образовательным организациям МО «Город Можга» учащиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечены бесплатным питанием.

На особом контроле Можгинской межрайонной прокуратуры находятся вопросы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Кроме того, 21 представление об устранении нарушений законодательства внесено в адрес руководителей образовательных организаций, комиссий по делам несовершеннолетних с целью устранения нарушений в сфере исполнения законодательства о профилактике правонарушений несовершеннолетних, в том числе незаконного оборота наркотиков. Выявленные нарушения устранены, 20 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

За 2019 год на поднадзорной территории отмечается снижение подростковой преступности на 18,2 %. Так, зарегистрировано 27 преступлений, совершенные подростками (АППГ-33). Удельный вес 4.6%.

Зарегистрировано 8 тяжких преступлений (АППГ-8). Из них 2 совершено в 2018 году, из них 1 преступление совершено несовершеннолетней, не проживающей на поднадзорной территории.

Преступления совершены 22 подростками (АППГ-29), повторно совершено 13 преступлений (АППГ-8).

Подростками, проживающими на поднадзорной территории, совершено 5 преступлений, одно из которых в 2018 году. Остальные 7 преступлений совершены лицами, не проживающими на поднадзорной территории, приехавшими для совершения преступлений.

#### **5. Надзор за исполнением законодательства о государственной службе и противодействии коррупции.**

В данной сфере в 2019 году межрайонной прокуратурой выявлено 72 нарушения действующего законодательства. По всем нарушениям приняты меры прокурорского реагирования: 28 протестов, 23 представления об устранении нарушений закона, 3 лица привлечены

Нарушения федерального законодательства с коррупционной составляющей выявлены в сфере муниципальной службы, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, бюджетной сфере.

В частности, в июле 2019 года проведена проверка в Администрации МО «Город Можга». Изучение сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год показало, что некоторыми муниципальными служащими допущены факты предоставления неполной (недостовой) информации о своем финансовом и имущественном положении.

По результатам проверки в адрес Главы МО «Город Можга» внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено и удовлетворено. Три должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания.

Проверкой соблюдения законодательства о противодействии коррупции в Управлении Пенсионного фонда Российской Федерации в городе Можге установлены факты ненадлежащего исполнения должностными лицами обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год.

Так, работниками необоснованно указаны в качестве доходов компенсация части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном учреждении, компенсация расходов на оплату жилого помещения, коммунальных услуг.

Также выявлен факт предоставления сведений должностным лицом на себя, супруга и несовершеннолетних детей по устаревшей форме (без раздела № 7). Некоторые работники, имея в собственности гараж в ГСК, не указали информацию о пользовании земельным участком под гаражом.

В связи с выявленными нарушениями в адрес начальника УПФР в г. Можге внесено представление об устранении нарушений, которое рассмотрено и удовлетворено.

В июле межрайонной прокуратурой в деятельности БУЗ УР «Можгинская районная больница МЗ УР» выявлены коррупционные нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с законом участником закупки может быть юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение коррупционного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ.

Установлено, что учреждение здравоохранения заключило контракт на поставку лекарственного препарата с ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС», которое в июле 2018 года было привлечено к ответственности за коррупционное правонарушение.

Данные «Реестра юридических лиц, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ», размещенного на официальном сайте Генеральной прокуратуры, в котором числится ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС», проигнорированы.

Заключение контракта с лицом, ранее привлеченным к ответственности за коррупционное нарушение, создает угрозу эффективности обеспечения государственных и муниципальных нужд и не обоснованной траты бюджетных средств.

По представлению прокуратуры виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Заключение иных контрактов с ЗАО «Фирма ЕВРОСЕРВИС» учреждением здравоохранения не допущено.

Подобные нарушения выявлены также и в деятельности МБУ «Управление заказчика» г. Можги, которое необоснованно допустило к участию в конкурсе на определение исполнителя услуг по акарицидной обработке, барьерной дератизации территории городского пруда, кладбищ в МО «Город Можга» ООО «РОСА», ранее привлеченное по ст. 19.28 КоАП РФ.

**Надзор за исполнением законов о федеральной безопасности, международных отношениях, противодействии терроризму, экстремизму.**

Можгинской межрайонной прокуратурой на системной основе проводятся проверки соблюдения миграционного законодательства.

По постановлению прокуратуры, в связи с привлечением к трудовой деятельности иностранного гражданина по профессии, не указанной в патенте, к административной ответственности по ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ привлечен индивидуальный предприниматель.

По представлению прокурора индивидуальным предпринимателем выявленное нарушение устранено.

Кроме того, прокуратурой выявлен факт заключения между иностранным гражданином и гражданином Российской Федерации фиктивного брака в целях



получения первым разрешительных документов для проживания на территории Российской Федерации.

В связи с наличием признаков фиктивности заключенного брака, в суд направлено исковое заявление о признании брака недействительным. Решением Можгинского районного суда исковые требования прокурора удовлетворены, брак признан недействительным.

При осуществлении надзора за противодействием экстремисткой деятельности прокуратурой выявлено два факта массового распространения экстремистских материалов, в связи с чем, виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 20.29 КоАП РФ в виде штрафа.

В ходе проведения мониторинга сети «Интернет» в 2019 году выявлено 85 Интернет-страниц, на которых в свободном доступе находятся материалы, включенные в Федеральный список экстремистских материалов.

По итогам проверки в Управление Роскомнадзора по УР направлено 42 информации о необходимости ограничения доступа к экстремистским материалам.

С целью обеспечения надлежащей антитеррористической защищенности образовательных организаций в суд направлено 45 исковых заявлений, которые удовлетворены.

По представлению Можгинского межрайонной прокурора БУЗ УР «Можгинская РБ МЗ УР» проведено категорирование и паспортизация объектов здравоохранения на территории города Можги и Можгинского района УР.

С учетом анализа состояния законности в сфере противодействия терроризму, экстремизму и нелегальной миграции в 2020 году необходимо принять меры по обеспечению террористической защищенности мест с массовым пребыванием людей, образовательных организаций, торговых центров. Кроме того, необходимо продолжить работу по выявлению нарушений действующего законодательства в сети Интернет.

#### **Анализ деятельности по обеспечению участия прокуроров в уголовном, гражданском, административном и арбитражном процессах.**

За 2019 год рассмотрено судами 439 уголовных дел в отношении 463 лиц, в 2018 году – 466 уголовных дел в отношении 510 лиц. С постановлением приговора – 344 дела в отношении 365 лиц, в 2018 году – 371 дело в отношении 391 лица.

Судами прекращено 80 дел в отношении 83 лиц. Прекращаемость уголовных дел с вынесением итогового решения составила 19,2 % (за 2018 год 18 %).

В 2019 году прокуратурой подготовлено и направлено в суды 518 (АППГ - 530) исков и заявлений в порядке ст.45 ГПК РФ, ст. 39 КАС РФ в защиту прав социально незащищенных лиц, неопределенного круга лиц. В Арбитражный суд УР направлено 3 заявления о привлечении к административной ответственности.

Из общего количества исков и заявлений, направленных в суд в защиту прав несовершеннолетних 88 исков, в интересах социально незащищённых лиц в суд направлено 1 заявление о признании родственных отношений, 1 заявление о признании действия Администрации МО «Сюгаильское» незаконным, понуждении заключить договор социального найма с гражданином.

В интересах РФ, субъекта РФ и МО за истекший период прокурором направлено 20 исковых заявлений, в интересах неопределённого круга лиц в суд направлено 116 исковых заявлений.



В их числе, о возложении обязанности организовать уличное освещение, о возложении обязанности на хозяйствующие субъекты предоставить сведения в пенсионный фонд о страховых взносах и страховом стаже, о возложении обязанности на Администрации муниципальных образований поставить на учет бесхозные объекты, о возложении на Администрацию МО «Город Можга» обязанности по приведению автомобильных дорог в соответствие с требованиями законодательства, 12 – об обязании Администрации МО оборудовать площадки для сбора ТБО, 1 – о возложении на Администрацию МО Город Можга обязанности расселить граждан, проживающих в аварийном доме.

Кроме того, подготовлено и направлено в суд 253 (АППГ - 119) заявлений о выдаче судебного приказа о взыскании заработной платы на общую сумму 3 775 тыс. руб.

В порядке ст. 39 КАС РФ прокуратурой направлено 2 административных исковых заявления о прекращении права на управление транспортными средствами, 34 иска о признании информации запрещенной к распространению.

Всего прокуратурой направлено в суды 518 исков и заявлений на общую сумму 5 769 тыс. руб.

За 2019 год судом общей юрисдикции из предъявленных прокурором исков и заявлений рассмотрено всего 550 исковых заявлений, 528 из которых удовлетворены. Производство по 18 гражданским делам прекращено ввиду добровольного удовлетворения требований прокурора. 1 иск находится на стадии рассмотрения.

Без рассмотрения Можгинским районным судом заявления прокурора не оставались.

Прокуратурой принято участие в рассмотрении судом 188 гражданских и административных дел обязательной категории.

#### **Рассмотрение обращений и организация приема граждан.**

В 2019 году в Можгинскую межрайонную прокуратуру поступило 706 письменных обращений, 410 разрешено (58 % от их общего числа).

За 2018 год в межрайонную прокуратуру поступило 1076 письменных обращений, 737 разрешено (68 % от их общего числа).

Таким образом, количество поступивших обращений снизилось на 370, т.е. на 35 %, количество разрешенных обращений также снизилось на 327, что составляет 44 %.

Из числа разрешенных удовлетворено 95 обращений (АППГ-97), что на 2 % меньше по сравнению с 2018 годом.

Рассмотрено 643 обращения (АППГ-1003), что на 360 обращений меньше в сравнении с первым полугодием прошлого года.

Наибольшее снижение количества поступивших обращений по вопросам надзора за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания – 53 обращения (АППГ – 251), по вопросам законности и обоснованности судебных постановлений по уголовным делам – 22 (АППГ – 45).

В другие ведомства направлено 213 обращений (АППГ-256). Снижение данного показателя составило 18 %.

Множество обращений поступает по вопросам ЖКХ, которые уполномочены разрешать муниципальные жилищные инспекторы. В связи с этим данные об-

ращения перенаправляются по подведомственности в органы местного самоуправления.

Обращения на нарушения законов об исполнительном производстве также неоднократно направлялись для разрешения начальнику территориального отдела службы судебных приставов.

56 обращений направлены по принадлежности в соответствующие органы прокуратуры (АППГ – 52). В основном это обращения на нарушения трудового законодательства.

На личном приеме в 2019 году принято 339 граждан (АППГ – 404).

Все обращения граждан работниками межрайпрокуратуры рассматриваются в установленный законом срок с проведением проверок, изучением материалов уголовных, гражданских дел, материалов об отказе в возбуждении уголовного дела, а также разъяснением авторам обращений действующего законодательства.

Фактов удовлетворения повторных обращений не допущено.

Можгинской межрайонной прокуратурой продолжена работа по личному приему граждан с ограниченными возможностями здоровья в учреждениях здравоохранения и социальной защиты.

Так, в 2019 году представители Можгинской межрайонной прокуратуры проводили выездные приемы граждан в ГКУЗ «Первая Республиканская психоневрологическая больница МЗ УР» пос.Сардан. По итогам выезда на личный прием обратились 5 человек, АУСО УР «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Можги» (поступило 2 обращения от престарелых граждан по вопросам наследования имущества, возможности взыскания алиментов со взрослых детей на содержание престарелых родителей, по обоим вопросам даны разъяснения).

По ряду рассмотренных обращений прокуратурой приняты меры по восстановлению прав граждан.

Помимо этого, прокуратурой особое внимание уделяется координирующей роли по борьбе с преступностью.

В 2019 году проведено 4 координационных совещания руководителей правоохранительных органов г. Можги и Можгинского района, на которых рассмотрены вопросы профилактики, раскрытия и расследования краж, преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, противодействия организованной преступности.

На все перечисленные проблемы и нарушения закона органами прокуратуры будет обращать повышенное внимание и в дальнейшем при организации прокурорского надзора за исполнением законов. Вместе с тем, их устранение возможно только в тесном взаимодействии правоохранительных органов, органов местного самоуправления и населения.

В связи с изложенным,

### **ПРЕДЛАГАЮ :**

1. Рассмотреть настоящую информацию на ближайшем заседании Можгинского районного Совета депутатов.

2. Принять дополнительные меры по обеспечению надлежащих условий жизнедеятельности населения, при этом особое внимание обратить на обеспечение качественной питьевой водой населения, качество дорожного покрытия, своевременность уборки мусора.
3. Рассмотреть вопрос о возможности увеличения размера финансирования мероприятий, направленных на профилактику преступности и противодействию наркомании.
4. Принять меры по бесперебойному снабжению населения коммунальными ресурсами, надлежащее проведение отопительного сезона. Обеспечить качественное и своевременное проведение работ по благоустройству территории.
5. Органам местного самоуправления при издании правовых актов не допускать возложения дополнительных обязанностей, не предусмотренных законом, на субъекты предпринимательской деятельности, принимать меры к недопущению создания административных барьеров в деятельности хозяйствующих субъектов, исключению фактов необоснованных проверочных мероприятий.
6. Обеспечить своевременное и полное рассмотрение обращений граждан и юридических лиц, принимая по результатам рассмотрения меры по защите их интересов в соответствии с компетенцией.
7. Принять комплекс мер по обеспечению безопасности образовательных организаций.
8. В связи со значительным ростом хищений провести комплекс мероприятий профилактического характера с целью недопущения фактов хищения имущества и его сохранности. В этой работе активно использовать возможности средств массовой информации, встреч с населением сельских поселений.
9. Взять на особый контроль работу по реализации приоритетных национальных проектов, при установлении фактов нарушений в данной сфере незамедлительно информировать межрайонную прокуратуру.

О принятых мерах прошу проинформировать Можгинскую межрайонную прокуратуру в срок до 15.06.2020.

Межрайонный прокурор  
старший советник юстиции



Д.А. Попов